

## ПОДГОТОВКА КАДРОВ

УДК 658.8

*С. Н. КАРАСЕВИЧ, кандидат технических наук, ОАО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта», г. Москва, Российская Федерация, Д. Г. БЕСЧЕТНЫЙ, менеджер компонента 4 Проекта ГЭФ/ПРООН – Министерства транспорта Российской Федерации № 00080462 «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России», г. Москва, С. А. АЗЕМША, кандидат технических наук, Белорусский государственный университет транспорта, г. Гомель*

### РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОЗДАНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА УЧЕНЫХ И СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ГОРОДСКОМУ ТРАНСПОРТНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Рассмотрены вопросы создания профессионального сообщества ученых и специалистов по городскому транспортному планированию. Приведены результаты анализа деятельности национальных и зарубежных объединений и организаций, связанных с вопросами городского транспортного планирования и управления. Выполнен анализ организационных структур и специфик деятельности данных организаций в России и за рубежом, проведено исследование возможных вариантов создания рассматриваемого экспертного сообщества и на этой основе разработаны предложения по определению функций, полномочий, организационно-правовой структуры и основных направлений работы профессионального объединения в рассматриваемой сфере деятельности.

До настоящего времени в Российской Федерации, в Республике Беларусь и на просторах Евразийского экономического союза в целом, в отличие от других развитых стран, не существует консолидирующего и консультативного органа, постоянно действующей дискуссионной площадки профессионального сообщества в сфере городского транспортного планирования, которое бы объединяло ведущих ученых и специалистов в данной сфере деятельности. Результатом этого является отсутствие адекватной современным вызовам системы экспертной оценки, научного обоснования, методического обеспечения, образовательной деятельности и повышения квалификации в области транспортного планирования, особенно в сфере городского транспорта и организации дорожного движения.

Учитывая то обстоятельство, что крупные города России, Беларуси, Казахстана и других стран Евразийского экономического союза сталкиваются с теми же транспортными проблемами, что и в США и Западной Европе в 1960–1970-х гг., ключевым элементом достижения успеха в решении проблем является возможность обсуждения и передачи прогрессивного национального и зарубежного опыта, а также его широкое распространение и адаптация в городах. Отдельные попытки заимствования прогрессивного опыта имеются и сейчас, однако они носят бессистемный характер, и в силу того, что этим занимаются разрозненные специалисты и научно-проектные организации, в большинстве случаев желаемые результаты не достигаются.

Практика национального городского транспортного планирования в настоящее время характеризуется волюнтаризмом лиц, принимающих решения. Однако подобная ситуация возникает не только как результат сложившихся за последние 20 лет подходов к администрированию, но и как следствие дефицита хорошо образованных кадров, который испытывает сфера транспортного планирования. Кризис общественного транспорта наблюдается и в сокращении транспортной работы, и в оттоке специалистов, что связано с отсутствием спроса на экспертную точку зрения. При этом существуют отраслевые профессиональные организации,

общественные объединения, однако их участие в процессе реформирования, а также управления и планирования работы систем городского транспорта можно определить как незначительное.

Сложившаяся ситуация некоторого отставания в развитии отрасли пассажирских перевозок делает особенно актуальной деятельность профессиональной ассоциации ученых и специалистов по городскому транспортному планированию и управлению в пространстве политических решений. Усилия производителей подвижного состава и комплектующих, сотрудников органов власти, общественных деятелей, научных работников, выступающих против развала отрасли пассажирского транспорта и за увеличение эффективности процессов транспортного планирования, носят разрозненный и эпизодический характер. В этой связи ключевая функция профессиональной ассоциации – аккумуляция ресурсов и последовательная работа по политической поддержке проектов развития городского транспорта в городах стран Евразийского экономического союза, а также росту инвестиционной привлекательности рассматриваемой сферы деятельности, равно как и содействие образовательным инициативам в отрасли.

Таким образом, создание профессиональной ассоциации ученых и специалистов по городскому транспортному планированию является весьма актуальной задачей, что было отражено на «круглом столе», который проходил в мае 2015 г. в Москве на площадке Института экономики транспорта и транспортной политики НИУ «Высшая школа экономики» и объединил многих ведущих экспертов и профессионалов в области транспортного планирования. При обсуждении текущего положения дел по проблемам развития и функционирования транспортных систем городов все участники дискуссии согласились с тем, что развитие отрасли идет не лучшим образом. В отрасли недостаточное количество молодых специалистов, отсутствуют или недостаточно развиты подходы к организации передачи опыта от старшего поколения молодому. Эксперты сошлись во мнении, что необходимо как можно скорее начинать подготовку будущих ученых

(кандидатов и докторов наук) из практиков, однако этому во многом мешает отсутствие единого образовательного стандарта по направлениям «транспортное планирование» и «устойчивый транспорт» [1].

Для разработки предложений по созданию профессионального объединения ученых и специалистов по городскому транспортному планированию и управлению проведено исследование в рамках реализации Проекта ГЭФ/ПРООН – Министерства транспорта Российской Федерации № 00080462 «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России» [2].

Выполнен комплексный анализ организационных структур и специфик деятельности аналогичных организаций по городскому транспортному планированию в России и за рубежом. Разработаны предложения по определению организационной структуры, целям и направлениям работы профессиональной ассоциации ученых и специалистов по городскому транспортному планированию и управлению, имеющей базы данных по членам ассоциации и по поставщикам услуг и оборудования для транспортной отрасли. Дано описание организационной структуры аналогичных объединений в России и за рубежом, приведено методическое описание обследования эффективности деятельности организаций, а также разработаны проекты уставных документов организации. Организован и проведен ряд заседаний по обсуждению уставных документов создаваемого объединения ученых и специалистов по городскому транспортному планированию и управлению. В подготовленных проектах уставных документов учтены предложения и замечания заинтересованных лиц.

Методология проведения работ заключалась в использовании методами системного анализа, обобщения, сравнения, аналогий и экспертных оценок с последующей разработкой обоснованных выводов и рекомендаций, экспертных заключений.

Эффективность работы аналогичных организаций в России и за рубежом оценена путем непосредственного опроса представителей ассоциаций и независимых экспертов, а также контент-анализа средств массовой информации. Дана характеристика деятельности существующих ассоциаций посредством SWOT-анализа. Опрос охватил как представителей руководящего состава, так и рядовых сотрудников ассоциаций.

Установлено, что в отличие от Российской Федерации в Европе были организованы и эффективно работают ассоциации специалистов и экспертов в области транспортных систем. Зачастую такие профессиональные объединения выполняют роль коммуникативных площадок, с помощью которых экспертное сообщество планирует и проводит образовательную политику, административную и информационную работу. Влияние таких организаций различно, но все они без исключения являются активными и, главное, консолидированными участниками процессов транспортного планирования и функционирования городов и их агломераций.

После рассмотрения наиболее подходящих вариантов организационно-правовой формы создаваемой организации (ассоциация, некоммерческое партнерство, автоном-

ная некоммерческая организация) с учетом юридических аспектов сделан вывод о том, что наиболее целесообразной представляется такая форма, как ассоциация.

Согласно п. 1 ст. 123.8 ГК ассоциацией (союзом) признается объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных, не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Ассоциация (союз) является некоммерческой корпоративной организацией. Соответственно, ее члены обладают так называемыми корпоративными правами, к числу которых относятся права: участвовать в управлении делами корпорации; в случаях и в порядке, предусмотренных законом и уставом корпорации, получать информацию о деятельности корпорации и знакомиться с ее бухгалтерской и иной документацией; обжаловать решения органов корпорации, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и порядке, которые предусмотрены законами т. д.

Разработан проект уставных документов ассоциации, обозначены возможные варианты финансирования создаваемого профессионального сообщества. Выполненные работы позволили сформулировать предложения по цели, задачам и основным направлениям деятельности ассоциации ученых и специалистов по городскому транспортному планированию в России.

Целями деятельности ассоциации являются выработка единых подходов к решению транспортных проблем в российских городах; содействие повышению качества транспортного планирования, содействие повышению качества образования и компетенций в области транспортного планирования; поддержка научных исследований в этой сфере, а также последовательная работа по повышению качества нормативно-технической и нормативно-правовой базы, в том числе путем проведения транспортно-социологических исследований и создания доступной для членов Ассоциации общероссийской базы статистических и иных исходных данных для городского транспортного планирования, включая базу данных по поставщикам услуг и оборудования для транспортной отрасли, повышение прозрачности рынка услуг по городскому транспортному планированию, а также обобщение и анализ наиболее прогрессивных достижений в данной сфере.

Ассоциация создается на основе признания авторитета в профессиональной среде и квалификации учредителей ассоциации и её членов, признания других объединений и организаций специалистов в сфере транспорта как в России, так и за рубежом и не будет выполнять работы на рынке услуг по транспортному планированию.

Для реализации вышеуказанной цели ассоциация по городскому транспортному планированию решает следующие задачи:

- осуществляет сбор, систематизацию мирового опыта, обобщает и анализирует наиболее прогрессивные достижения в области городского транспортного планирования, содействует их внедрению и наиболее полному использованию в практической деятельности

ведомств и организаций, занимающихся вопросами транспортного планирования в городах Российской Федерации;

- участвует в формировании нормативной, законодательной и методической базы в сфере городского транспортного планирования;

- формирует и реализует собственные научные исследования, программы и проекты, конференции, симпозиумы и семинары в области городского транспортного планирования и управления;

- организует работы творческих коллективов (рабочих групп) для выполнения перспективных исследований в области городского транспортного планирования, внедрения современных высокоэффективных методов, технологий и оборудования, а также экспертизы знаковых проектов в сфере городского транспортного планирования;

- участвует в работе научно-практических, экспертных и других советов по функциональным направлениям в области городского транспортного планирования и развития транспортных систем;

- консолидирует усилия отечественных и иностранных специалистов на решение проблем по формированию и реализации совместных практических, технических и образовательных программ, стандартов и проектов в сфере городского транспортного планирования;

- содействует установлению и развитию сотрудничества между национальными и международными ассоциациями, центрами, организациями и общественными объединениями, осуществляющими научную и практическую деятельность в области городского транспортного планирования;

- привлекает источники финансирования научно-практических исследований в области городского транспортного планирования, содействует улучшению их материально-технической базы;

- привлекает на основе информационной и организаторской деятельности добровольные пожертвования отечественных и иностранных научно-проектных объединений, организаций различной формы собственности и граждан.

Ассоциация осуществляет деятельность по следующим направлениям:

- содействие выполнению фундаментальных, прикладных исследований и научно-технических разработок в области городского транспортного планирования;

- установление прямых международных контактов и связей, способствующих развитию научных исследований по городскому транспортному планированию, применению современных прогрессивных методов и технологий, подготовка и подписание соответствующих соглашений, меморандумов и иных документов;

- создание и обеспечение работы научно-технического (ученого) совета и экспертных (рабочих) групп по основным направлениям в области городского транспортного планирования и управления;

- оказание консультационных услуг по вопросам городского транспортного планирования, в том числе на федеральном уровне во взаимодействии с Министерством транспорта России;

- организация обмена экспертными знаниями в области городского транспортного планирования;

- организация конференций, семинаров, симпозиумов, выставок, в том числе с участием иностранных ор-

ганизаций и специалистов по проблематике, связанной с городским транспортным планированием;

- осуществление в установленном законодательством Российской Федерации порядке издательской деятельности, учреждение собственных научно-технических журналов и других средств массовой информации (сайта, статей и т. д.), издание материалов конференций и симпозиумов, научных статей, методических и учебных пособий по тематике – «городское транспортное планирование»;

- подготовка, рецензирование, редактирование и издание специальной, информационной и другой продукции в области городского транспортного планирования;

- осуществление деятельности по научной экспертизе проектов законодательных, нормативных правовых, распорядительных и методических актов и документов по городскому транспортному планированию в Российской Федерации;

- проведение независимой научной экспертизы программ, проектов и разработок в области городского транспортного планирования в интересах общества, научно-проектных организаций, органов исполнительной власти Российской Федерации;

- участие в разработке образовательных программ и стандартов по подготовке высококвалифицированных кадров и дополнительного образования в области городского транспортного планирования;

- участие на согласованной основе в аттестации и аккредитации высших учебных заведений и систем подготовки кадров, аттестации педагогических кадров, проводимых в установленном законодательством порядке, и подготовка предложений по совершенствованию этой деятельности;

- оказание помощи в направлении членов ассоциации на стажировку в ведущие зарубежные научные центры и институты по городскому транспортному планированию, на выставки, конференции, симпозиумы и семинары;

- вступление в международные ассоциации, союзы, фонды и иные объединения, а также участие в их учреждении в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществление благотворительной деятельности для поддержания развития отечественной и мировой науки в сфере городского транспортного планирования, оказание помощи отдельным организациям и коллективам, специалистам в реализации проектов и программ в области городского транспортного планирования, в том числе в защите их прав на интеллектуальную собственность;

- PR-продвижение и маркетинг-позиционирование деятельности ассоциации и её членов (молодых учёных и т. д.);

- создание динамической системы – перечня всех мировых и национальных конференций и семинаров для участия членов ассоциации;

- создание в установленном законодательством порядке региональных отделений, филиалов и представительств в Российской Федерации ассоциации по городскому транспортному планированию;

- создание статистических справочников и баз данных для научных исследований;

- формирование базы данных по членам организа-

ции и базы данных по поставщикам услуг и оборудования для транспортной отрасли.

Приведенный перечень направлений деятельности не является исчерпывающим и может получить дальнейшее развитие в рамках процесса формирования ассоциации ученых и специалистов по транспортному планированию.

Предусмотрено формирование экспертных (рабочих) групп по функциональным направлениям деятельности (экология, безопасность движения, интеллектуальные транспортные системы и др.), в которые включены члены экспертных (рабочих) групп.

Внесены предложения по целесообразности консолидации усилий создаваемой ассоциации ученых и специалистов по транспортному планированию и управлению с интернет-ассоциацией ученых и специалистов, действующих в рамках международной конференции «Проблемы развития транспортных систем городов и зон их влияния», г. Екатеринбург (URL: <http://www.waksman.ru/>), а также с учрежденной в 2015 году Ассоциацией транспортных инженеров, г. Санкт-Петербург (URL: <http://www.traffic-ing.ru/>), направления деятельности которых имеют близкую направленность.

Ведущая роль в функционировании интернет-ассоциации «Проблемы развития транспортных систем городов и зон их влияния» принадлежит оргкомитету конференции и непосредственно основателю организации С. А. Ваксману (г. Екатеринбург).

Ассоциация транспортных инженеров представляет собой профессиональное объединение физических и юридических лиц, работающих в сфере развития и обеспечения эффективного функционирования транспортных систем, в том числе:

- подготовки и повышения квалификации транспортных инженеров;
- экологической безопасности городских транспортных систем;
- городского пассажирского транспорта общего пользования;
- интеллектуальных транспортных систем;
- организации и безопасности дорожного движения;
- развития транспортной инфраструктуры;
- транспортного планирования и моделирования.

Миссия Ассоциации транспортных инженеров – популяризация использования принципов планирования и моделирования транспортных потоков для улучшения функционирования и развития транспортных систем через повышение качества транспортного планирования, развитие профессиональных навыков и мастерства транспортных инженеров, а также объединение всех, кто планирует, моделирует, прогнозирует и управляет транспортными потоками.

Вместе с этим рассмотрена возможность создания профессионального объединения ученых и специалистов по транспортному планированию и управлению на базе консультационного органа при Минтрансе России. (Постановлением расширенного заседания Коллегии Министерства транспорта Российской Федерации от 24.10.2012 № 3 предусмотрено создание

федерального консультационного органа по вопросам городских и транспортных систем на базе государственного научно-исследовательского института [3]).

Разработаны и внесены предложения по возможным институциональным механизмам взаимодействия создаваемой ассоциации ученых и специалистов по транспортному планированию и управлению с Министерством транспорта Российской Федерации (рисунок 1).



Рисунок 1 – Институциональный механизм взаимодействия ассоциации ученых и специалистов по транспортному планированию с Министерством транспорта Российской Федерации

В перспективе целесообразно создание филиалов (региональных представительств) ассоциации в городах Санкт-Петербург, Екатеринбург, Иркутск, Ростов-на-Дону и Пермь, где имеется научный кадровый потенциал по городскому транспортному планированию и другие ресурсные возможности.

На следующем этапе актуально объединение создаваемой профессиональной ассоциации в Российской Федерации с аналогичными (создаваемыми и существующими) профессиональными объединениями специалистов по транспортному планированию и управлению в странах Евразийского экономического союза.

Полученные результаты работ выступают в качестве обоснования и методического сопровождения практической деятельности по созданию профессиональной ассоциации ученых и специалистов по городскому транспортному планированию и управлению в России и могут быть использованы для становления и создания профессиональной ассоциации ученых и специалистов по транспортному планированию на просторах Евразийского экономического союза.

**Заключение.** Появление профессионального сообщества, деятельность которого направлена на содействие образованию и повышение компетенций в области планирования транспортных систем городов, поддержку научных разработок в этой сфере, а также последовательную работу по повышению эффективности процессов транспортного планирования в городах, позволит повысить качество и эффективность транспортного планирования в городах, в том числе закре-

пить экологическую ответственность за реализацию мер по развитию транспортных систем городов в качестве одного из основных принципов работы членом ученого сообщества. Профессиональная ассоциация ученых и специалистов по городскому транспортному планированию и управлению обеспечит участие транспортных планировщиков в градостроительной политике для обеспечения баланса интересов и повышения эффективности деятельности в области транспортного планирования.

Вместе с этим создание ассоциации ученых и специалистов по транспортному планированию и управлению позволит обеспечить использование потенциала, приобретенного в рамках Проекта ГЭФ/ПРООН – Министерства транспорта Российской Федерации № 00080462 «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России» после его завершения. На начальном этапе становления профессиональной ассоциации в России может быть оказана определенная финансовая поддержка в рамках вышеназванного проекта.

Авторы настоящей статьи демонстрируют достигнутые к настоящему времени результаты и призывают заинтересованных лиц способствовать становле-

нию и развитию рассмотренного профессионального сообщества на просторах Евразийского экономического союза.

#### Список литературы

1 Общественная организация управления транспортными системами городов и планирование их развития / С. А. Ваксман [и др.] // Социально-экономические проблемы развития транспортных систем городов и зон их влияния: материалы юбилейной XXII Междунар. (двадцать пятой Екатеринбургской) науч.-практ. конф., Екатеринбург, 16–17 июня 2016 г. / Уральский гос. экономич. ун-т; ред. кол.: С. А. Ваксман [и др.]. – Екатеринбург, АМБ, 2016. – С. 29–44.

2 Разработка предложений по созданию профессионального сообщества ученых и специалистов по транспортному планированию и управлению, имеющего базу данных по членам ассоциации и базу данных по поставщикам услуг и оборудования для транспортной отрасли: отчет НИР (I–II этап) / ОАО «НИИАТ»; рук. С. Н. Карасевич, исполн.: А. А. Ступина [и др.]. – М., 2016.

3 Постановление расширенного заседания Коллегии Министерства трансп. Российской Федерации от 24.10.2012 г. № 3.

Получено 12.12.2016

**S. N. Karasevich, D. H. Beschety, S. A. Azemsha.** Development of proposals on creation of the professional community of scientists and experts in urban transport planning.

Considers the issues of establishing a professional association of scientists and experts in urban transport planning. Below are the results of analysis of the activities of national and international communities and entities related to the issues of urban transport planning and transport management. The analysis of organizational structures and specific activities of these organizations in Russia and abroad, the study of possible options for establishing companies and proposals as for the functions, powers, legal structure and key activities of professional associations in this sphere.